

Prijedlog izmjene Cjenika javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada

1. Uvod

U skladu sa odredbama *Zakona o gospodarenju otpadom* (NN 84/21,142/23) izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno je na svom području osigurati obavljanje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na kvalitetan, postojan i ekonomski učinkovit način, izbjegavajući neopravdano visoke troškove, u skladu s načelima održivog razvoja i zaštite okoliša.

Pružanje usluge financira se iz sredstava prikupljenih naplatom cijene javne usluge i ugovorne kazne, a mogu se financirati i iz proračuna jedinice lokalne samouprave i iz drugih izvora.

Temeljem navedenog tvrtka SLATINA KOM d.o.o. pokreće postupak izmjene važećeg Cjenika javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području Grada Slatine na čijem području SLATINA KOM d.o.o. obavlja navedene usluge sukladno Odluci o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada.

Javna usluga sakupljanja komunalnog otpada podrazumijeva prikupljanje komunalnog otpada na području pružanja javne usluge putem spremnika od pojedinog korisnika, prijevoz i predaju tog otpada ovlaštenoj osobi za obradu takvoga otpada.

Javna usluga uključuje:

1. Uslugu prikupljanja na lokaciji obračunskog mjesta korisnika usluge

- miješanog komunalnog otpada
- biootpada
- reciklabilnog komunalnog otpada
- glomaznog otpada jednom godišnje

2. Uslugu preuzimanja otpada u reciklažnom dvorištu

3. Uslugu prijevoza i predaje otpada ovlaštenoj osobi

Korisnik javne usluge na području pružanja usluge je vlasnik nekretnine odnosno vlasnik posebnog dijela nekretnine i korisnik nekretnine kada je vlasnik nekretnine obvezu plaćanja ugovorom prenio na tog korisnika. Nekretnina koja se trajno ne koristi je nekretnina koja se u razdoblju od najmanje 12 mjeseci ne koristi za stanovanje ili nije pogodna za stanovanje, boravak ili obavljanje djelatnosti, odnosno nije useljiva, a što se dokazuje na temelju podataka očitavanja mjernih uređaja za potrošnju električne energije, plina, vode ili sl.

Korisnici javne usluge, ovisno o načinu korištenja nekretnine, u svrhu stanovanja (vlasnici stanova, kuća, nekretnina za odmor) ili u svrhu obavljanja djelatnosti ili druge svrhe, razvrstavaju se u dvije kategorije:

- 1. korisnika kućanstvo ili**
- 2. korisnika koji nije kućanstvo**

Jedinstvena cijena CMJU različita je za korisnika usluge razvrstanog u kategoriju korisnika kućanstvo i za korisnika koji nije kućanstvo. Ako se na istom obračunskom mjestu isti korisnik može

razvrstati i u kategoriju kućanstvo i u kategoriju korisnika koji nije kućanstvo, korisnik je dužan plaćati samo cijenu obvezne minimalne javne usluge obračunatu za kategoriju korisnika koji nije kućanstvo.

Davatelj usluge dužan je iz prihoda od naplate cijene javne usluge financirati troškove čija svrha je pružanje javne usluge uključujući sljedeće:

1. troškove nabave i održavanja opreme za prikupljanje otpada
2. troškove prijevoza otpada
3. troškove obrade miješanog komunalnog otpada i biootpada
4. troškove koji su nastali radom reciklažnog dvorišta
5. troškove prijevoza i obrade glomaznog otpada koji se prikuplja u okviru javne usluge
6. troškove vođenja propisanih evidencija i izvješćivanja u svezi s javnom uslugom

2. Struktura cijene javne usluge

Cjenikom je utvrđena strukturu cijene javne usluge (CJU) i :

1. cijena obavezne minimalne javne usluge (CMJU),
2. cijena javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada (C) i
3. cijena ugovorne kazne (UK).

Cijene javne usluge (CJU) izračunava se po izrazu:

$$\text{CJU} = \text{CMJU} + \text{C} + \text{UK}$$

Cijena obvezne minimalne javne usluge (CMJU) utvrđuje se cjenikom kako slijedi:

CMJU_K – cijena obavezne minimalne javne usluge za korisnike s vlastitim kompostiranjem

CMJU_S – cijena obavezne minimalne javne usluge za korisnike koji predaju biorazgradivi komunalni otpad.

Cijena javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada (C) izračunava se po izrazu:

$$\text{C} = \text{JVC} \times \text{BP} \times \text{U}$$

JCV – jedinična cijena za pražnjenje volumena spremnika miješanog komunalnog otpada

BP– broj pražnjenja spremnika miješanog komunalnog otpada u obračunskom razdoblju sukladno podacima u Evidenciji

U–udio korisnika usluge u korištenju spremnika.

Kad jedan korisnik usluge samostalno koristi spremnik, udio korisnika usluge u korištenju spremnika je jedan (U=1). Kad više korisnika usluge zajednički koriste spremnik zbroj udjela svih korisnika, određenih međusobnim sporazumom ili prijedlogom Davatelja usluge, mora iznositi jedan.

Cijena ugovorene kazne (UK) obračunava se u slučaju kad je kazna evidentirana u Evidenciji usluge za prethodno obračunsko razdoblje.

Razrađeni izraz za izračun cijene javne usluge, a ovisno o tome koristi li korisnik uslugu odvoza biorazgradivog otpada od strane davatelja usluge ili Korisnik sam kompostira, jest sljedeći:

- Cijena javne usluge za korisnike s vlastitim kompostiranjem:

$$CJU_K = CMJU_K + (JCV \times BP \times U) + UK$$

- Cijena javne usluge za korisnike koji predaju biorazgradivi komunalni otpad davatelju usluge:

$$CJU_S = CMJU_S + (JCV \times BP \times U) + UK$$

3. Cijena obvezne minimalne javne usluge s obrazloženjem

Cijena minimalne javne usluge (CMJU) je iznos koji se osigurava radi ekonomski održivog poslovanja te sigurnosti, redovitosti i kvalitete pružanja javne usluge, kako bi sustav sakupljanja komunalnog otpada mogao ispuniti svoju svrhu, poštujući pritom obvezu primjene načela „onečišćivač plaća“, načela ekonomski održivog poslovanja te sigurnosti, redovitosti i kvalitete pružanja javne usluge. Cijena CMJU dio je cijene javne usluge, a primjenjuje se različito za dvije kategorije korisnika usluge.

Cijena obvezne minimalne javne usluge za korisnika usluge razvrstanog u **kategoriju korisnika kućanstvo s vlastitim kompostiranjem** jedinstvena je na čitavom području pružanja usluge, a iznosi:

8,50 EUR mjesečno, bez PDV-a

Cijena obvezne minimalne javne usluge za korisnika usluge razvrstanog u **kategoriju korisnika kućanstvo koji predaju biorazgradivi komunalni otpad davatelju usluge** jedinstvena je na čitavom području pružanja usluge, a iznosi:

11,50 EUR mjesečno, bez PDV-a

Cijena obvezne minimalne javne usluge za korisnika usluge razvrstanog u kategoriju **korisnika koji nije kućanstvo** jedinstvena je na čitavom području pružanja usluge, a iznosi:

18,00 EUR mjesečno, bez PDV-a

Cijena obvezne minimalne javne usluge za sve kategorije korisnika uključuje troškove obavljanja sljedećih usluga:

- sakupljanje i odvoz miješanog komunalnog otpada (zeleni spremnik) s obračunskog mjesta korisnika,
- sakupljanje i odvoz biorazgradivog komunalnog otpada (smeđi spremnik) s obračunskog mjesta korisnika,
- sakupljanje i odvoz reciklabilnog komunalnog otpada (plavi i žuti spremnik) s obračunskog mjesta korisnika,
- predaja reciklabilnog i biorazgradivog komunalnog otpada na zbrinjavanje ovlaštenim osobama

Cijena obvezne minimalne javne usluge za korisnika usluge razvrstanog u kategoriju korisnika kućanstvo uključuje i troškove:

- sakupljanje i odvoz glomaznog (krupnog) komunalnog otpada jednom godišnje s obračunskog mjesta korisnika,
- preuzimanje komunalnog otpada u reciklažnom dvorištu.

Trošak pružanja navedenih usluga obuhvaća:

- materijalne troškove (osnovni i uredski materijal, električnu energiju, gorivo, mazivo, sitni inventar, auto gume i slično),
- troškove vanjskih usluga (poštarine, telekomunikacije, tekuće održavanje, najam prostora i opreme, režijski troškovi, sustav praćenja odvoza otpada, financijski rashodi, osiguranja, registracija i tehnički pregled i slično)
- nematerijalne troškove (prijevoz radnika, nagrade, otpremnine, pomoći),
- trošak amortizacije, trošak nabave opreme za prikupljanje otpada, troškove vođenja evidencija i troškove plaća radnika,
- trošak investicije u građevine i opremu za građevine,
- trošak nabavke novih spremnika.

4. Jedinična cijena za pražnjenje volumena spremnika miješanog komunalnog otpada

Predlaže se nova cijene pražnjenja spremnika zbog povećanja troškova usluge prijevoza i zbrinjavanja otpada. Spremnik za miješani komunalni otpad i nadalje je osnovni spremnik koji je označen za očitavanje pražnjenja i za koji se plaća cijena javne usluge.

Predložene cijene pražnjenja spremnika su sljedeće:

- **za kategoriju korisnik kućanstvo – 0,032 EUR/l**
- **za kategoriju korisnik koji nije kućanstvo - 0,032 EUR/l**

Iznos mjesečnog računa za korisnike iz kategorije korisnik kućanstvo u individualnom stanovanju bio bi zbroj cijene minimalne javne usluge (fiksni dio), te umnoška cijene pražnjenja volumena spremnika (120 l, 240, 1100 l) i broja pražnjenja spremnika.

Iznos mjesečnog računa za korisnike iz kategorije kućanstvo u kolektivnom stanovanju bio bi zbroj cijene minimalne javne usluge (fiksni dio) te umnoška cijene pražnjenja volumena zajedničkog spremnika, udjela u korištenju zajedničkog spremnika i broja pražnjenja (varijabilni dio).

Udio u korištenju zajedničkog spremnika utvrđivao bi se prema udjelu pojedinog stana (broj članova) u stanu.

Iznos mjesečnog računa za korisnike iz kategorije korisnik koji nije kućanstvo bio bi zbroj cijene minimalne javne usluge (fiksni dio) i umnoška cijene pražnjenja određenog volumena spremnika. Iznimka su poslovni prostori u višestambenim zgradama koji pražnjenje spremnika plaćaju sukladno cijeni pražnjenja zajedničkog spremnika definiranog za korisnika kućanstvo u kolektivnom stanovanju.

5. Izmjena Cjenika s obrazloženjem

Temelju članka 77. Zakona o gospodarenju otpadom (NN 84/21, 142/23), te članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15, 69/22), dana 24.10.2025. godine donesen je Prijedlog izmjene Cjenika javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na čitavom području pružanja usluge. Do sada važeći cjenik donesen je dana 31.08.2023.godine te stupio na snagu od 01.10.2023.godine.

5.1. Prijedlog nove cijene javne usluge (CJU)

A. KORISNIK KUĆANSTVO

Cijena javne usluge (CJU_k) za korisnike s vlastitim kompostiranjem

Ugovorni spremnik MKO (l)	Jedinična cijena za pražnjenje volumena spremnika miješanog komunalnog otpada (JCV) bez PDV-a	Cijena obvezne minimalne javne usluge (CMJU _k) bez PDV-a	CJU _k s PDV 13% BP = 1 EUR	CJU _k s PDV 13% BP = 2 EUR
120	3,84	8,50	13,94	18,28
240	7,68	8,50	18,28	26,96

U izračunu korišten udio korisnika usluge u spremniku U=1.

Cijena javne usluge (CJU_s) za korisnike koji predaju biorazgradivi komunalni otpad

Ugovorni spremnik MKO (l)	Jedinična cijena za pražnjenje volumena spremnika miješanog komunalnog otpada (JCV) bez PDV-a	Cijena obvezne minimalne javne usluge (CMJU _s) bez PDV-a	CJU _s s PDV 13% BP = 1 EUR	CJU _s s PDV 13% BP = 2 EUR
120	3,84	11,50	17,33	21,67
240	7,68	11,50	21,67	30,35

U izračunu korišten udio korisnika usluge u spremniku U=1.

B. KORISNIK KOJI NIJE KUĆANSTVO

Ugovorni spremnik MKO (l)	Jedinična cijena za pražnjenje volumena spremnika miješanog komunalnog otpada (JCV) bez PDV-a	Cijena obvezne minimalne javne usluge (OMJU _s) bez PDV-a	CJU _s s PDV-om 13% BP = 1 EUR
120	3,84	18,00	24,68
240	7,68	18,00	29,02
1.100	35,20	18,00	60,12

5.2. Prijedlog ugovorne kazne

Šifra	UGOVORNA KAZNA	CIJENA	CIJENA s PDV-om 25%
KAZ01	Korisnik usluge predaje zajedno mješoviti, biorazgradivi, reciklabilni, problematični i glomazni komunalni otpad	39,82	49,77
KAZ02	Korisnik za odlaganje otpada ne koristi odgovarajuće spremnike namijenjene pripadajućem obračunskom mjestu, sukladno vrsti otpada i namjeni spremnika	39,82	49,77
KAZ03	Korisnik usluge je uništio ili oštetio spremnik koji mu je dodijeljen (spremnik volumena 120 l)	33,18	41,47
KAZ04	Korisnik usluge je uništio ili oštetio spremnik koji mu je dodijeljen (spremnik volumena 240 l)	66,36	82,95
KAZ05	Korisnik usluge je uništio ili oštetio spremnik koji mu je dodijeljen (spremnik volumena >240 l)	265,45	331,81
KAZ06	Korisnik usluge u roku od 15 dana od dana kad je nastupila promjena podataka iz Izjave, pismeno nije obavijestio Davatelja usluge o promjeni podataka radi izmjene Izjave i Ugovora o korištenju javne usluge	39,82	49,77
KAZ07	Korisnik usluge kojem je ukinuta obveza plaćanja cijene javne usluge zbog trajnog nekorištenja nekretnine, po pozivu ne predoči u propisanom roku Davatelju usluge dokaze da nije koristio nekretninu, odnosno Davatelj utvrdi da je koristio objavljenju nekretninu	66,36	82,95

5.3. Kriteriji za umanjeње cijene obvezne minimalne javne usluge za kategoriju kućanstvo

Pravo na umanjeње cijene obvezne minimalne javne usluge, temeljem članka 73. *Zakona o gospodarenju otpadom*, a definiranih člankom 25. *Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Slatine* ostvaruju korisnici iz kategorije kućanstvo, obiteljske kuće, ukoliko kompostiraju biootpad u domaćinstvu. Iznos umanjeња iznosi 3,00 eura + pdv 13%. kojim se pokrivaju troškovi skupljanja i predaje biootpada oporabitelju.

6. Promjene cijene u odnosu na važeću cijenu s obrazloženjem

Cijena javne usluge (CJU_k) za korisnike s vlastitim kompostiranjem

spremnik MKO (l)	JCV novo	JVC staro	CMJU nova	CMJU stara	CJU BP=1 PDV 13% novo	CJU BP=1 PDV 13% staro	% povećanje
120	3,84	2,64	8,5	5,33	13,94	9,01	54,83
240	7,68	5,28	8,5	5,33	18,28	11,99	52,50

Cijena javne usluge (CJU_s) za korisnike koji predaju biorazgradivi komunalni otpad

spremnik MKO (l)	JCV novo	JVC staro	CMJU nova	CMJU stara	CJU BP=1 PDV 13% novo	CJU BP=1 PDV 13% staro	% povećanje
120	3,84	2,64	11,5	5,88	17,33	9,63	80,05
240	7,68	5,28	11,5	5,88	21,67	12,61	71,86

Cijena javne usluge (CJU_s) za korisnike koji nije kućanstvo

spremnik MKO (l)	JCV novo	JVC staro	CMJU nova	CMJU stara	CJU BP=1 PDV 13% novo	CJU BP=1 PDV 13% staro	% povećanje
120	3,84	2,64	18	7,96	24,68	11,98	106,04
240	7,68	5,28	18	7,96	29,02	14,96	93,96
1.100	35,2	24,2	18	7,96	60,12	36,34	65,42

7. Razlozi povećanja cijene s obrazloženjem

Osnovne grupe razloga zbog kojih je nužna promjena važećeg Cjenika:

1. Uvođenje posebnih naknada
2. Ekonomski razlozi održivosti pružanja usluge
3. Troškovi zbrinjavanja na odlagalištu Tuk u Orahovici

1. Uvođenje posebnih naknada

Ove godine stupila je na snagu *Uredba o jediničnoj naknadi za odlaganje otpada (NN 137/2024)* kojom se propisuje jedinična naknada za odlaganje otpada na odlagalište. Iznos naknade se povećava svakom godinom (30,00 eura/tona za 2025. godinu, 35,00 eura/tona za 2026. godinu, 40,00 eura/tona za 2027. godinu, 45,00 eura/tona za 2028. godinu te 50,00 eura/tona za 2029. godinu i nadalje).

Ta naknada nije prihod komunalne tvrtke koja daje javnu uslugu nego ju naplaćuje u ime za račun Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost.

2. Ekonomski razlozi održivosti pružanja usluge

Cilj davatelja javne usluge je uspostaviti i korisnicima pružiti kvalitetnu javnu uslugu koja se temelji na postojanom i ekonomski učinkovitom sustavu sakupljanja komunalnog otpada prema načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, gospodarenja otpadom i zaštite javnog interesa. Iz analize poslovanja davatelja usluge je vidljivo da je prošle godinu poslovanje djelatnosti gospodarenje otpadom bilo na granici profitabilnosti što onemogućuje održivost usluge i ulaganja u razvoj i obnovu infrastrukture za gospodarenje otpadom iz sredstava prikupljenih naplatom pružanja javne usluge sakupljanja miješanog komunalnog i biorazgradivog otpada.

Razlog tome je daljnje povećanje svih troškova pružanja usluge izazvanih višegodišnjim inflatornim utjecajem. Prihodi koji su se očekivali temeljem *Zakonom propisanih subvencija za zbrinjavanje odvojeno sakupljenog reciklabilnog i sličnog otpada od strane Fonda* nisu bili realizirani od strane Fonda.

Znatni troškovi su ostvareni na pružanju usluge odvojenog skupljanja pojedinih kategorija otpada (ambalažni otpad, papir, plastika, staklo, otpadni tekstil, biootpad i slično).

Takav način poslovanja nameće davatelju usluge znatna ulaganja i neočekivane troškove zbog necjelovitosti sustava.

3. Troškovi zbrinjavanja na odlagalištu Tuk u Orahovici

Slatina kom d.o.o. zbog izvođenja radova na proširenju nadvišenjem na odlagalištu Radosavci od početka rujna 2025. godine prikupljeni otpad odlaže na odlagalištu Tuk u Orahovici. Odlaganje na odlagalištu u Orahovici naplaćuje se po toni odloženog miješanog komunalnog otpada, te dolazi do znatnog rasta troška deponiranja miješanog komunalnog otpada.

8. Zaključak

Prijedlog izmjene cijena je u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, pravila onečišćivač plaća, a sve kako bi se osiguralo i poticalo daljnje odvajanje i odvojeno sakupljanje otpada sukladno Zakonu.

Tvrtka Slatina kom d.o.o. cijenu javne usluge nije korigirala u skladu s troškovima od 1.10. 2023. godine.

Usporedba trenutne cijene javne usluge s cijenama u okruženju pokazuje znatno manju cijenu usluge na području Grada Slatine.

Također od 2025. se počela naplaćivati i jedinična naknada za odlaganje otpada temeljem *Uredbe o naknadi za gospodarenje otpadom i povratnoj naknadi (NN 137/2024)*, što s prethodno navedenim troškom odlaganja u Orahovici znatno povećava iznosi troškova deponiranja otpada.

Zbog porasta minimalne plaće na nivou Republike Hrvatske trošak za plaće radnika se povećao u 2025. za cca 15%. S obzirom na povećanje svih ostalih troškova poslovanja u 2024/25. godini neizbježan je porast cijena odvoza miješanog komunalnog otpada.

Predloženim cjenikom osigurava se svrha sustava sakupljanja komunalnog otpada te potiče proizvođača otpada da odvojeno predaju otpad kako bi se smanjila količina miješanog komunalnog otpada koji nastaje, smanjio udio biorazgradivog komunalnog otpada u nastalom miješanom komunalnom otpadu, povećale količine odvojenog prikupljanja otpada i ispunila obveza odvojeno sakupljenog i recikliranja otpada, a čime se ispunjavaju načela održivog razvoja, zaštite okoliša, gospodarenja otpadom i zaštite javnog interesa.

Izmjene važećeg Cjenika primijenile bi se od 01.01.2026. godine.

SLATINA KOM d.o.o.
Sanjin Hmelik, direktor

U Slatini, 24.listopad 2025. g.